

Е. А. KOLODINA

УДК 378.4(571.53)

DOI [10.17150/1993-3541.2015.25\(2\).325-329](https://doi.org/10.17150/1993-3541.2015.25(2).325-329)

Е. А. КОЛОДИНА

Байкальский государственный университет
экономики и права,
г. Иркутск, Российская Федерация

КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ — ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ, НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР ПО ПУБЛИЧНОМУ УПРАВЛЕНИЮ

Аннотация. В статье отображаются результаты тридцатилетней деятельности кафедры экономики и государственного управления Байкальского государственного университета экономики и права. Представлена ее миссия и задачи, результаты работы кафедры и характеристика кадрового состава. Дано описание научной школы, перечислены зарубежные партнеры кафедры, анализируются международные грантовые проекты с ее участием. Определен вклад преподавателей кафедры в научные проекты университета, описан опыт кафедры в проведении международной научно-практической конференции по проблемам публичного управления и территориального развития. Подведены итоги участия кафедры в реализации программ повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Иркутской области. Перечислены многообразные формы взаимодействия преподавателей кафедры с органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе создание базовой кафедры на площадке администрации г. Иркутска.

Ключевые слова. Государственное управление; муниципальное управление; государственная служба; муниципальная служба; научные исследования; образовательные программы; научная школа.

Информация о статье. Дата поступления 30 марта 2015 г.; дата принятия к печати 9 апреля 2015 г.; дата онлайн-размещения 30 апреля 2015 г.

Е. А. KOLODINA

Baikal State University of Economics and Law,
Irkutsk, Russian Federation

THE DEPARTMENT OF ECONOMICS AND PUBLIC ADMINISTRATION AS AN EDUCATIONAL, RESEARCH AND EXPERTISE CENTER FOR PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract. The article is intended to present the results of the thirty-year activity of the Department of Economics and Public Administration of Baikal State University of Economics and Law, namely, its mission and objectives, the results achieved and its academic staff description. The scientific school itself is characterized; foreign partners of the Department are indicated; international grant projects with the Department's participation are analyzed. The contribution of its faculty to research projects of BSUEL is determined. The experience of the Department in organization of international research and practical conferences devoted to the issues of public administration and territorial development is defined. The results of the Department's participation in implementation of training programs intended for state and municipal employees of the Irkutsk region are delineated. Different forms of cooperation of the faculty with state authorities and local government are specified, including the establishment of a base department in the administration of Irkutsk.

Keywords. Department; state administration; municipal administration; state services; municipal services; research; educational programs; scientific school.

Article info. Received March 30, 2015; accepted April 9, 2015; available online April 30, 2015.

В 1994 г. кафедра экономики и государственного управления начала подготовку специалистов по направлению «Государственное и муниципальное управление», проведя одновременно с Московским государственным университетом первый набор будущих управленцев для структур власти. До этого подготовкой чиновников и руководителей предприятий в нашей стране занимались высшие партийные школы.

На сегодняшний день кафедра экономики и государственного управления является одним из наиболее динамично развивающихся подразделений Байкальского государственного университета экономики и права (БГУЭП) и ведущей среди кафедр, занимающихся подготовкой госслужащих в вузах Сибирского региона. Достаточно сказать, что преподавателями кафедры защищено 9 докторских диссертаций. Многие

TRAINING AND RESEARCH UNITS DEVELOPMENT

защитившиеся сотрудники со временем возглавили другие кафедры и деканаты университета. Кафедра экономики и государственного управления стала кузницей кадров для всего вуза.

Миссия кафедры экономики и государственного управления направлена на повышение качества публичного управления.

Задачи кафедры:

- подготовка бакалавров, магистров, а также аспирантов для научно-педагогической деятельности в области государственного и муниципального управления;

- научно-исследовательская и консультационная деятельность в области публичного управления;

- реализация проектов по актуальным практическим проблемам публичного управления силами преподавателей, аспирантов, студентов во взаимодействии с органами публичного управления;

- повышение квалификации и переподготовка государственных и муниципальных служащих.

Качественное образование невозможно без профессионализма преподавателей. Сегодняшний состав кафедры — 3 доктора и 9 кандидатов наук, защитивших диссертации по материалам кафедральных научных исследований. Все преподаватели прошли зарубежные стажировки в ведущих университетах Европы, позволившие использовать и адаптировать мировой опыт публичного управления в области «Public Policy» и «Public Administration». Большинство преподавателей владеет иностранными языками, что позволяет кафедре поддерживать связи с мировым научным сообществом¹, публиковать статьи в зарубежных журналах [16].

С 2011 г. университет перешел на двухуровневую систему высшего образования. Кафедра начала реализацию программ подготовки бакалавров и магистров по новым государственным образовательным стандартам. Это потребовало серьезной работы всех преподавателей. Были сформированы две методические комиссии (отдельно по программе бакалавриата и программе магистратуры) с целью разработки учебных планов в соответствии с мировыми тенденциями развития системы публичного управления и смещением акцентов с чистого администрирования на более современные демократические технологии управления. Образовательные программы и

перечни профессиональных компетенций прошли согласование с основными работодателями — руководителями и специалистами правительства Иркутской области и администрации г. Иркутска.

На кафедре сформировались научные школы по двум исследовательским направлениям:

- территориальное развитие (коллектив исследователей: Е. А. Колодина [5; 7], Е. Р. Метелева [9; 10], М. В. Вихорева [5], Н. С. Хохлова [6]);

- механизмы и технологии публичного управления (коллектив исследователей: Л. Г. Соколова [14; 15], А. А. Ануфриева [2], Н. С. Девятова [1], Е. Н. Невзорова [11], Е. А. Бахтаирова [3]).

Результаты исследований за 2010–2015 гг. опубликованы в 15 монографиях, 10 учебниках и учебных пособиях, в 122 статьях и тезисах докладов.

За последние пять лет на кафедре подготовлены доктор и 7 кандидатов экономических наук.

Коллектив кафедры достойно представляет университет в международных грантовых проектах. Кафедра в полном составе участвовала в таких международных проектах, как Tacis EDRUS 9517 «Укрепление органов государственного управления в Байкальском регионе» (1997–1999) и проект Tempus 26079–2005 «Разработка системы дистанционного обучения муниципальных служащих из отдаленных сибирских муниципальных образований» (2008–2010).

Кроме этого преподаватели кафедры участвуют в грантах индивидуально. Так, Е. Н. Невзорова в 2014 г. прошла стажировку в Чешской Республике (Center for Economic Research & Graduate Education — Economics Institute) по международному исследовательскому проекту «Влияние теневого сектора экономики на качество жизни населения в России и Украине: сравнительный анализ». Е. Р. Метелева участвует в реализации проекта Tempus EduSFE, предусматривающего повышение квалификации в Университете г. Марибор (Словения) и Университете прикладных наук г. Вена (Австрия). Цель проекта — разработка англоязычных курсов для преподавания на магистерских программах двойного дипломирования в БГУЭП.

Преподаватели и аспиранты кафедры принимают активное участие в следующих научных исследованиях и проектах, осуществляемых в рамках университета:

1. Последствия вступления России во Всемирную торговую организацию для региональной экономики (2012)².

¹ Зарубежные партнеры кафедры экономики и государственного управления: University of Debrecen (Hungary), University of Paris-Sorbonne (France), Centre National de la Fonction Publique Territoriale (CNFPT) (France), University of Coimbra (Portugal).

² В исследовании принимали участие Л. Г. Соколова, В. В. Мартынихин, Е. Н. Невзорова. Материалы исследования нашли отражение в коллективной монографии [12].

Е. А. КОЛОДИНА

2. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (2014).

3. Активизация ресурсного потенциала Прибайкальского региона как фактора его устойчивого социально-экономического развития [8].

Внутрикафедральные научные исследования, представленные двумя направлениями «Исследование доступности и качества оказания муниципальных услуг» и «Разработка программ социально-экономического развития муниципальных образований», проводятся совместно со студентами и аспирантами. В рамках научно-исследовательской работы студентами кафедры проведен мониторинг сайтов муниципальных образований Иркутской области. Сформирована группа студентов, которая проводит полевые исследования социально-экономического состояния отдаленных сельских населенных пунктов Иркутской области.

Начиная с 2013 г. кафедра экономики и государственного управления ежегодно проводит международную научно-практическую конференцию по проблемам публичного управления и территориального развития. Конкретная тема конференции каждый год отражает наиболее актуальные национальные и европейские тренды в государственном и муниципальном управлении. Так, в 2014 г. на конференции были затронуты вопросы, связанные с мировым экономическим кризисом.

Целью конференции является предоставление возможности представителям научного сообщества, бизнеса, органов государственной власти и местного самоуправления обменяться научным и практическим опытом в области публичного управления и территориального развития. В 2014 г. в числе участников конференции были представители Германии, Венгрии, США и Армении. В 2015 г. в конференции намерены принять участие представители университетов США, Венгрии, Армении и Китая. Участие в конференции иностранцев требует от наших преподавателей представлять доклады на английском языке, и таких докладчиков с каждым годом становится все больше.

По результатам конференции публикуется сборник научных статей и тезисов докладов [13], а материалы конференции размещаются на официальном сайте¹.

На базе кафедры экономики и государственного управления БГУЭП еще в 1998 г. был создан Межотраслевой центр профессиональной пере-

подготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих. С начала работы Центра и по настоящее время профессорско-преподавательский состав кафедры экономики и государственного управления несет основную нагрузку по реализации программ повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

Участие кафедры в проектах повышения квалификации госслужащих помогло реализации ее миссии — способствовало повышению качества публичного управления в Иркутской области. Через курсы повышения квалификации и дистанционное обучение, которое проводилось преподавателями кафедры в 1999–2015 гг., прошли обучение около 5 тыс. государственных и муниципальных служащих региона — мэры, главы городских и сельских поселений, руководители федеральных и региональных структур исполнительной власти.

В настоящее время кафедра экономики и государственного управления представляет собой коммуникационную площадку, на которой с участием депутатов Законодательного собрания, мэров, специалистов органов исполнительной власти обсуждаются актуальные проблемы региона, осуществляется экспертиза региональных и муниципальных программ. При этом студенты кафедры попадают в «коридоры власти» еще до окончания вуза, во время производственной практики.

Полноценная подготовка государственных и муниципальных служащих невозможна без тесного взаимодействия кафедры с органами государственной власти и местного самоуправления. Используются самые разнообразные формы сотрудничества: привлечение практиков в образовательный процесс, работу государственных аттестационных комиссий, в процесс формирования перечня профессиональных компетенций и образовательных программ; мастер-классы; участие специалистов в круглых столах и научно-практических конференциях; консультационные услуги преподавателей специалистам администраций муниципальных образований; участие студентов в публичных слушаниях и заседаниях представительных органов; встречи студентов с политиками.

Для организации углубленной подготовки специалистов по направлению «Государственное и муниципальное управление» решением ученого совета БГУЭП в 2014 г. на площадке администрации г. Иркутска была создана базовая кафедра, которую возглавила заместитель мэра Ю. С. Ефимова.

¹ URL : <http://baikalconf.isea.ru>.

TRAINING AND RESEARCH UNITS DEVELOPMENT

С созданием базовой кафедры появились новые инновационные технологии обучения, например, метод трехсторонних дебатов. В ноябре 2014 г. состоялись первые дебаты на тему «Власть далека от народа»¹. Были представлены три позиции — чиновников, депутатов и граждан. В роли чиновников выступали действующие руководители администрации г. Иркутска (вице-мэр, руководитель аппарата, руководители департаментов городского обустройства и социальной политики), а также студенты. В команду «Депутаты» вошли четыре действующих депутата Думы г. Иркутска и четыре «студен-

та-управленца». Команда «Граждан» включала в себя только студентов.

В результате был получен новый опыт сотрудничества с органами власти и проведен тренинг студентов, который гарантировал выпускникам получение рабочих мест, так как по результатам дебатов студенты были зачислены в кадровый резерв администрации города.

Крылатое выражение «Не стыдно управлять миром, стыдно делать это плохо» стало девизом в подготовке наших студентов, потому что кафедра экономики и государственного управления готовит управленческую элиту общества — будущих губернаторов, мэров, депутатов, государственных и муниципальных служащих.

¹ URL: <http://www.youtube.com/watch?v=XVoXPsjSteQ&feature=youtu.be>.

Список использованной литературы

1. Ануфриева А. А. Обеспечение информационной основы организации предоставления муниципальных услуг / А. А. Ануфриева, Н. С. Девятова // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). — 2014. — № 4. — URL : <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=19295>.
2. Ануфриева А. А. Проблемы повышения качества целевых программ: содержательный анализ / А. А. Ануфриева. Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). — 2013. — № 4. — URL : <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=18414>.
3. Бахтаирова Е. А. Кадровый резерв на государственной гражданской службе: проблемы теории и практики / Е. А. Бахтаирова // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). — 2014. — № 4. — URL : <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=19298>.
4. Вихорева М. В. Роль инфраструктуры в разработке и реализации стратегии развития муниципального образования / М. В. Вихорева, Н. С. Хохлова, Н. Ю. Щербакова. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2011. — 120 с.
5. Колодина Е. А. Межрегиональная экономическая интеграция. Опыт системного анализа / Е. А. Колодина. — Саарбрюккен : LAP LAMBERT Academic Publishing, 2011. — 380 с.
6. Колодина Е. А. Проблемы социально-экономического развития российского села / Е. А. Колодина, Н. С. Хохлова. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2011. — 136 с.
7. Колодина Е. А. Трансформация региональной экономической политики на примере Иркутской области / Е. А. Колодина // Известия Иркутской государственной экономической академии. — 2014. — № 4 (96). — С. 71–79.
8. Колодина Е. А. Формирование социально-экономической политики Иркутской области: основные политические факторы, цели и задачи регионального развития / Е. А. Колодина // Иркутская область в XXI веке: проблемы и ресурсы развития / А. П. Киреенко, С. В. Чупров, Л. В. Санина [и др.]. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. — 422 с.
9. Метелева Е. Р. Глобальная урбанистическая сеть и стратегии российских городов / Е. Р. Метелева // European Social Science Journal (Европейский журнал социальных наук). — 2013. — № 12 (39). — С. 403–410.
10. Метелева Е. Р. Методология управления развитием городов на основе сетевого подхода / Е. Р. Метелева. — Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2011. — 386 с.
11. Невзорова Е. Н. Коррупция и масштаб теневой экономики / Е. Н. Невзорова // Известия Иркутской государственной экономической академии. — 2013. — № 6. — С. 45–52.
12. Последствия вступления России во Всемирную торговую организацию для региональной экономики / А. П. Киреенко, Д. Ю. Федотов, Л. В. Санина [и др.]. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2013. — 252 с.
13. Публичное управление и территориальное развитие: тенденции, проблемы, перспективы и последствия мирового кризиса : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. / отв. ред. Е. А. Колодина [и др.]. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2013. — 280 с.
14. Соколова Л. Г. Методология внедрения программно-целевого управления на уровне субъектов Российской Федерации / Л. Г. Соколова, Н. Ю. Терентьева // European Social Science Journal (Европейский журнал социальных наук). — 2014. — № 6, т. 3. — С. 451–455.
15. Соколова Л. Г. Региональные аспекты внедрения программно-целевого управления / Л. Г. Соколова, Е. Ю. Евстафьева, Н. Ю. Терентьева. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2013. — 249 с.
16. Nevzorova E. N. Small-scale mining in the context of the rules of the institution of property rights (case of coal) / E. N. Nevzorova // North-East Asia Academic Forum (Publication of scientific articles). Harbin : Harbin University of commerce. — 2014. — № 1. — P. 282–290.

References

1. Anufriyeva A. A., Devyatova N. S. Information base provision in arrangement of rendering municipal services. *Izvestiya Irkutskoy gosudarstvennoy ekonomicheskoy akademii (Baykalskiy gosudarstvennyy universitet ekonomiki i prava) = Izves-*

E. A. KOLODINA

tiya of Irkutsk State Economics Academy (Baikal State University of Economics and Law), 2014, no. 4. Available at: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=19295>. (In Russian).

2. Anufriyeva A. A. Issues of increasing quality of special-purpose programs: content analysis. *Izvestiya Irkutskoy gosudarstvennoy ekonomicheskoy akademii (Baykalskiy gosudarstvennyy universitet ekonomiki i prava) = Izvestiya of Irkutsk State Economics Academy (Baikal State University of Economics and Law)*, 2013, no. 4. Available at: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=18414>. (In Russian).

3. Bakhtairova E. A. Personnel reserve in the state civil service: problems of theory and practice. *Izvestiya Irkutskoy gosudarstvennoy ekonomicheskoy akademii (Baykalskiy gosudarstvennyy universitet ekonomiki i prava) = Izvestiya of Irkutsk State Economics Academy (Baikal State University of Economics and Law)*, 2014, no. 4. Available at: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=19298>. (In Russian).

4. Vikhoreva M. V., Khokhlova N. S., Shcherbakova N. Yu. *Rol' infrastruktury v razrabotke i realizatsii strategii razvitiya munitsipal' nogo obrazovaniya* [The role of infrastructure in development and implementation of the municipal entity development strategy]. Irkutsk, Baikal State University Economics and Law Publ., 2011. 120 p.

5. Kolodina E. A. *Mezhregional' naya ekonomicheskaya integratsiya. Opyt sistemnogo analiza* [Interregional economic integration. System analysis experience]. Saarbrücken, LAP LAMBERT Academic Publ., 2011. 380 p.

6. Kolodina E. A., Khokhlova N. S. *Problemy sotsial' no-ekonomicheskogo razvitiya rossiiskogo sela* [Problems of socio-economic development of Russian rural areas]. Irkutsk, Baikal State University of Economics and Law Publ., 2011. 136 p.

7. Kolodina E. A. Transformation of regional policy on the example of the Irkutsk region. *Izvestiya Irkutskoi gosudarstvennoi ekonomicheskoi akademii = Izvestiya of Irkutsk State Academy of Economics*, 2014, no. 4 (96), pp. 71–79. (In Russian).

8. Kolodina E. A. Formation of social and economic policy of the Irkutsk region: main political factors, aims and objectives of regional development. In Kireenko A. P., Chuprov S. V., Sanina L. V. et al. *Irkutskaya oblast' v XXI veke: problemy i resursy razvitiya* [Irkutsk region in the 21st century: problems and development resources]. Irkutsk, Baikal State University Economics and Law Publ., 2014. 422 p.

9. Meteleva E. R. The global urban network and strategies of Russian cities. *European Social Science*, 2013, no. 12 (39), pp. 403–410. (In Russian).

10. Meteleva E. R. *Metodologiya upravleniya razvitiem gorodov na osnove setevogo podkhoda* [The urban development management methodology on the basis of a network approach]. Novosibirsk, SibAGS Publ., 2011. 386 p.

11. Nevzorova E. N. Corruption and the scales of the shadow economy. *Izvestiya Irkutskoi gosudarstvennoi ekonomicheskoi akademii = Izvestiya of Irkutsk State Academy of Economics*, 2013, no. 6, pp. 45–52. (In Russian).

12. Kireenko A. P., Fedotov D. Yu., Sanina L. V. et al. *Posledstviya vstupleniya Rossii vo Vsemirnyuyu trgovuyu organizatsiyu dlya regional' noi ekonomiki* [The consequences of Russia's entry into the World Trade Organization for the regional economy]. Irkutsk, Baikal State University of Economics and Law Publ., 2013. 252 p.

13. Kolodina E. A. (ed.). *Publichnoe upravlenie i territorial' noe razvitie: tendentsii, problemy, perspektivy i posledstviya mirovogo krizisa. Materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Public Governance and Territorial Development: trends, problems, prospects and consequences of the global crisis. Materials of International Research and Practical Conference]. Irkutsk, Baikal State University of Economics and Law Publ., 2013. 280 p.

14. Sokolova L. G., Terent'eva N. Yu. Introducing the management-by-objectives methodology at the level of subjects of the Russian Federation. *European Social Science Journal*, 2014, no. 6, vol. 3, pp. 451–455. (In Russian).

15. Sokolova L. G., Evstafieva E. Yu., Terent'eva N. Yu. *Regionalnye aspekty vnedreniya programnotselevogo upravleniya* [Regional aspects of introduction of management by objectives]. Irkutsk, Baikal State University of Economics and Law Publ., 2013. 238 p.

16. Nevzorova E. N. Small-scale mining in the context of the rules of the institution of property rights (case of coal). *North-East Asia Academic Forum (Publication of scientific articles)*. Harbin : Harbin University of commerce, 2014, no. 1, pp. 282–290.

Информация об авторе

Колодина Елена Алексеевна — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики государственного управления, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: kolodina@bk.ru.

Author

Elena A. Kolodina — Doctor habil. (Economics), Professor, Department of Economics of Public Administration, Baikal State University of Economics and Law, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: kolodina@bk.ru.

Библиографическое описание статьи

Колодина Е. А. Кафедра экономики и государственного управления — образовательный, научно-исследовательский и экспертный центр по публичному управлению / Е. А. Колодина // Известия Иркутской государственной экономической академии. — 2015. — Т. 25, № 2. — С. 325–329. — DOI : [10.17150/1993-3541.2015.25\(2\).325-329](https://doi.org/10.17150/1993-3541.2015.25(2).325-329).

Reference to article

Kolodina E. A. The Department of Economics and Public Administration as an educational, research and expertise center for public administration. *Izvestiya Irkutskoy gosudarstvennoy ekonomicheskoy akademii = Izvestiya of Irkutsk State Economics Academy*, 2015, vol. 25, no. 2, pp. 325–329. DOI: [10.17150/1993-3541.2015.25\(2\).325-329](https://doi.org/10.17150/1993-3541.2015.25(2).325-329). (In Russian).